

## Планы закупок

Регламентировано статьей 17 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

1. Данная статья посвящена планам закупок, посредством формирования, утверждения и ведения которых согласно п. 1 ч. 1 ст. 16 данного Закона осуществляется планирование закупок. Другим средством планирования в соответствии с п. 2 указанной части является формирование, утверждение и ведение планов-графиков. Данная статья согласно ч. 2 ст. 114 данного Закона вступает в силу с 1 января 2015 г., т.е. по истечении одного года с момента вступления основной массы норм данного Закона.

Положения Закона, касающиеся планирования закупок, в основном являются нововведениями, поскольку в Законе о размещении заказов (ч. 5.1 ст. 16) соответствующее регулирование сводилось к установлению обязанности заказчиков, уполномоченных органов размещать на официальном сайте планы-графики размещения заказов в установленном порядке и по установленной форме.

Согласно ч. 1 данной статьи планы закупок формируются заказчиками. При этом заказчикам предписано, во-первых, исходить из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений ст. 13 данного Закона, и, во-вторых, учитывать установленные ст. 19 данного Закона требования к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков.

2 - 3. Положения ч. 2 данной статьи определяют исчерпывающий перечень информации, которая подлежит включению в планы закупок (Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ из п. 3 данной части исключены указания на описание объекта и (или) объектов закупки с учетом положений ст. 33 данного Закона, а также на объем закупаемых товара, работы или услуги). При этом в ч. 3 данной статьи предусмотрены полномочия:

Правительства РФ по определению дополнительной информации, включаемой в планы закупок для обеспечения федеральных нужд;

высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ по определению дополнительной информации, включаемой в планы закупок для обеспечения нужд субъектов РФ;

местных администраций по определению дополнительной информации, включаемой в планы закупок для обеспечения муниципальных нужд.

4. В части 4 данной статьи установлено, что планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия:

федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ на очередной финансовый год и плановый период;

закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, законов субъекта РФ о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов;

муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Согласно положениям п. п. 3 и 4 ст. 169 БК РФ (в ред. Федерального закона от 3 декабря 2012 г. N 244-ФЗ, действующей с 1 января 2014 г.):

проект федерального бюджета и проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ составляются и утверждаются сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период;

проект бюджета субъекта Российской Федерации и проекты территориальных государственных внебюджетных фондов составляются и утверждаются сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период;

проект бюджета муниципального района, проект бюджета городского округа составляются и утверждаются сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, если законом субъекта РФ, за исключением закона о бюджете субъекта РФ, не определен срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов;

проект бюджета поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа поселения.

в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования.

Согласно ч. 4 данной статьи в планы закупок включается с учетом положений бюджетного законодательства РФ информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. При этом для такого случая предусмотрено, что указанная в ч. 2 данной статьи информация вносится в планы закупок на весь срок планируемых закупок с учетом особенностей, установленных порядком формирования, утверждения и ведения планов закупок, предусмотренным ч. 5 данной статьи.

5. Часть 5 данной статьи делегирует Правительству РФ полномочия по установлению, во-первых, порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения федеральных нужд, во-вторых, требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд, и, в-третьих, требований к форме планов закупок и порядку размещения таких планов в ЕИС.

В соответствии с данной частью с учетом таких требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд, установленных Правительством РФ: высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ устанавливается порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ; местной администрацией устанавливается порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд.

На основании ч. 5 данной статьи издано Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2013 г. N 1043 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг" , которым утверждены:

требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд. Названный документ согласно его п. 1 устанавливает требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд в соответствии с Законом;

требования к форме планов закупок товаров, работ, услуг.

6. В положениях ч. 6 данной статьи определен перечень случаев, в которых планы закупок подлежат изменению. Этот перечень сформулирован открытым - согласно п. 6 данной части планы закупок подлежат изменению и в иных случаях (иных, нежели прямо перечисленных в п. п. 1 - 5), установленных порядком формирования, утверждения и ведения планов закупок, предусмотренным ч. 5 данной статьи.

7 - 8. Положения ч. ч. 7 и 8 данной статьи предусматривают особенности формирования и утверждения плана закупок в зависимости от того, кто является заказчиком - государственный (муниципальный) заказчик или бюджетное учреждение:

государственным или муниципальным заказчиком план закупок формируется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ с учетом положений бюджетного законодательства РФ. Утвержден план закупок должен быть в течение 10 рабочих

дней после доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ. Согласно п. 2 ст. 219.1 БК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ) показатели бюджетной росписи по расходам должны быть доведены до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года. В свою очередь, в п. 5 ст. 217 данного Кодекса установлено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам должны быть доведены до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года;

бюджетным учреждением план закупок формируется при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения. Утвержден план закупок должен быть в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения. Согласно подп. 6 п. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (в ред. Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) план финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения составляется и утверждается в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Минфином России. Соответствующим актом является Приказ Минфина России от 28 июля 2010 г. N 81н "О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения" <2>.

9 - 10. Часть 9 данной статьи возлагает на заказчиков обязанность по размещению утвержденного плана закупок, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, в ЕИС. Данная обязанность подлежит исполнению в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения плана закупок. То, что ЕИС содержит планы закупок, закреплено также в п. 1 ч. 3 ст. 4 данного Закона.

В части 10 данной статьи предусмотрено право заказчиков также размещать планы закупок на своих сайтах в сети Интернет (при их наличии) и опубликовывать в любых печатных изданиях.